

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫДАЧИ ЛИСТКОВ
НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Ю.М. ЧУБИРКО*, В.П. КОСОЛАПОВ*, И.Е. ЧУБИРКО**, Г.В. СЫЧ*

*ФГБОУ ВО «Воронежский государственный медицинский университет им. Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ул. Студенческая, д.10, Воронеж, 394000, Россия

**ООО «Медицинский центр УЛЬТРАЗВУК», ул. Ипподромная, д. 2в, Воронеж, 394068, Россия

Аннотация. В статье проведен анализ действующей в Российской Федерации нормативно-правовой базы по вопросам оформления, выдачи, хранения листов нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и в связи введением электронного документооборота. Рассмотрен исчерпывающий перечень ситуаций, при возникновении которых оформляется листок нетрудоспособности. Отмечено, что листок нетрудоспособности является важнейшим документом, так как он выполняет сразу несколько функций – юридическую, учетную, статистическую, финансовые, которые подробно рассмотрены. Проанализирована нормативно-правовая база по введению в оборот электронного листка нетрудоспособности, описаны преимущества и недостатки такого документооборота для всех категорий участников – медицинских организаций, пациента, работодателя, Фонда социального страхования.

Ключевые слова: листок нетрудоспособности, больничный лист, электронный документооборот, Министерство здравоохранения, Фонд социального страхования, нормативно-правовая база.

**LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS OF THE FORMATION AND ISSUE OF LABOR
SHEETS IN MODERN CONDITIONS**

Y.M. CHUBIRKO*, V.P. KOSOLAPOV*, I.E. CHUBIRKO**, G.V. SYCH*

*Voronezh State N.N. Burdenko Medical University of the Russian Federation Ministry of Health, Studencheskaya St., 10, Voronezh, 394000, Russia,

**Ltd. "Medical Center ULTRASOUND" Ippodromnaya St., 2c, Voronezh, 394068, Russia

Abstract. The article analyzes the regulatory and legal framework in force in Russia on the issue of registration, issue, storage of disability sheets both on paper and in connection with the introduction of electronic document management. An exhaustive list of situations is considered, in the event of which a list of incapacity for work is drawn up. It was noted that the list of incapacity for work is the most important document, since it performs several functions at once: legal, accounting, statistical, financial, which are considered in detail. The legal and regulatory framework for the introduction of the electronic leaflet for incapacity for work has been analyzed, the advantages and disadvantages of such document circulation for all categories of participants - medical organizations, the patient, the employer, the Social Insurance Fund are described.

Key words: leaflet of incapacity for work, sick leave, electronic document management, Ministry of Health, Social Insurance Fund, regulatory framework.

В последнее время в Российской Федерации (РФ) растет производство, внутренний валовый продукт (ВВП), развивается сельское хозяйство. Экономика ориентирована на создание импортозамещающих товаров. Новшества затрагивают и здравоохранение, как отрасль экономики народного хозяйства. Растут объемы высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП), внедряются стационарзамещающие технологии, телекоммуникационные технологии, определены новые стандарты качества медицинской помощи, внедряются электронные листки нетрудоспособности и др. [1, 2]. В РФ основным документом, подтверждающим временную нетрудоспособность работающего гражданина, является листок нетрудоспособности (больничный лист). Впервые в нашей стране он был утвержден Постановлением Совета Народных Комиссаров в 1937 году [3]. С тех пор было внесено множество изменений и дополнений в первоначальный документ. В 2017 году отечественному больничному исполнилось 80 лет.

Цель исследования – рассмотреть существующую нормативно-правовую базу по оформлению, выдаче и хранению листов нетрудоспособности.

Материалы и методы исследования. Проведен анализ действующей в РФ нормативно-правовой базы по вопросам оформления, выдачи, хранения листов нетрудоспособности, как на бумажном носителе, так и в связи введением электронного документооборота.

Результаты и их обсуждение. В настоящее время в нашей стране существует определенный порядок при оформлении листка нетрудоспособности. Так, приказом Министерства здравоохранения РФ

от 23 августа 2016 г. №625н регламентировано обязательное проведение экспертизы временной нетрудоспособности перед выдачей листка нетрудоспособности [4]. Экспертиза может проводиться врачом, фельдшером, зубным врачом (специалист со средним медицинским образованием), а также врачебной комиссией.

При экспертизе проводится сбор анамнеза и жалоб, внешний осмотр гражданина, при этом устанавливается диагноз заболевания, степень функциональных нарушений, наличие осложнений и степень их тяжести. Пациенту рекомендуются профилактические, диагностические, лечебные и реабилитационные мероприятия. Дополнительно назначаются исследования, консультации узких специалистов, лечение.

Для решения наиболее сложных ситуаций, связанных с экспертизой временной нетрудоспособности и последующей выдачей (или продлением) листка нетрудоспособности, приказом руководителя медицинской организации создается врачебная комиссия. В состав комиссии обычно входит председатель, его заместители, секретарь и члены комиссии [5].

Учет работы врачебной комиссии ведется в соответствии с приказом Минздрава РФ от 21 мая 2002 г. №154, который также утвердил форму журнала №035/у-02 «Журнал учета клинико-экспертной работы лечебно-профилактического учреждения» и инструкцию по его заполнению [6].

В современной России Федеральным законом №323-ФЗ (глава 7, ст.59) установлено, что экспертиза временной нетрудоспособности проводится в целях определения способности работника осуществлять трудовую деятельность, необходимости и сроков временного или постоянного перевода работника по состоянию здоровья на другую работу, а также принятия решения о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу [7].

Этим же нормативным актом утвержден исчерпывающий перечень ситуаций, при возникновении которых оформляется листок нетрудоспособности.

Это – заболевания; травмы; отравления и иные состояния, связанные с временной потерей трудоспособности; долечивание в санаторно-курортных организациях; необходимость ухода за больным членом семьи; карантин; протезирование в стационарных условиях; беременность и роды; усыновление ребенка.

Листок нетрудоспособности является важнейшим документом, так как он выполняет сразу несколько функций.

1) Юридическая. При наличии листка нетрудоспособности работающий гражданин имеет полное право на освобождение от выполняемых трудовых обязанностей.

2) Учетная. Листок нетрудоспособности фиксируется в различных подразделениях – кадровом, бухгалтерском, страховом делопроизводстве.

3) Статистическая. На основании выданных листков нетрудоспособности проводится анализ состояния здоровья населения, принимаются меры по выявлению причин заболеваний и их профилактике, анализируются экономические потери.

4) Финансовая. При наличии листка нетрудоспособности начисляется пособие по нетрудоспособности работника.

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок оформления и выдачи листков нетрудоспособности, является Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 июня 2011 г. №624н [8]. Этим же ведомством утверждена форма самого бланка листка нетрудоспособности [9]. Оба вышеназванных документа вступили в силу с 1 июля 2011 года.

Среди основных категорий лиц листки выдаются в первую очередь застрахованным гражданам РФ. Кроме того, они могут быть выданы постоянно или временно проживающим в РФ иностранным гражданам, а также и лицам без гражданства. Важным условием выдачи листка нетрудоспособности является работа по трудовым договорам. Дополнительно оговорено, что листки нетрудоспособности могут выдаваться лицам, занимающихся частной практикой, чиновникам, священнослужителям, адвокатам, индивидуальным предпринимателям, членам крестьянско-фермерских хозяйств, безработным гражданам (состоящим на учете в службе занятости населения), женщинам, уволенных в связи с ликвидацией организации, если у них беременность наступила в течение 12 месяцев до признания безработными.

Проверку соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности проводят планово (не чаще чем 1 раз в год, но не реже чем 1 раз в 3 года) и внепланово территориальные органы Фонда социального страхования [10].

Для руководителей медицинских организаций, лечащих врачей, специалистов *Фонда социального страхования* (ФСС) РФ с 21.08.2000 года действует документ №02-08/10-1977П, 2510/9362-34, совместно утвержденный ФСС России и Минздравмедпром России – «Ориентировочные сроки временной нетрудоспособности при наиболее распространенных заболеваниях и травмах (в соответствии с МКБ-10)».

Изготовление бланков листков нетрудоспособности осуществляет ФСС РФ. Все медицинские организации представляют отчеты-заявки на получение бланков листков в органы управления здравоохранением ежеквартально, в срок до 5 числа месяца вне зависимости от необходимости в этих бланках [11].

В связи с тем, что бланки листов нетрудоспособности являются первичными учетными документами, то в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» срок их хранения не менее пяти лет [12]. Кроме того, отдельно оговорены условия хранения таких бланков – это должны быть специальные помещения, либо сейфы/шкафы, обитые оцинкованным железом, с внутренними или навесными замками.

Приказ Росстата от 25.12.2014 №723 закрепил форму федерального статистического наблюдения (№16-ВН), которая составляется всеми *медицинскими организациями* (МО), выдающими листки нетрудоспособности. Форма предоставляется за год в целом по МО [13].

С 1 июля 2017 года вошел в оборот так называемый «электронный больничный» [14]. Электронный лист нетрудоспособности практически ничем не отличается от бумажного, это такой же бланк, но уже в виде электронного документа. Он подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью. Электронные листы выдают гражданину только с его согласия, связи с этим, работники смогут и дальше по своему желанию получать листок нетрудоспособности на бумаге.

При этом оформить «электронный больничный» могут только МО, подключенные к медицинской информационной системе, соответствующей методическим рекомендациям по обеспечению функциональных возможностей медицинских информационных систем МО, утвержденным Министерством здравоохранения РФ 1 февраля 2016 г.

Для приема и учета электронного листка нетрудоспособности работодатель должен иметь программное обеспечение и доступ к интернету. Как только врач закрывает больничный, информация об этом в электронном виде поступает в отделение ФСС и по месту работы пациента. При этом гражданину при выписке выдается номер электронного больничного листка, о котором он в последующем сообщает в бухгалтерию. Бухгалтер, вводит номер в общую базу данных, получает необходимую информацию для начисления пособия. Работодатель же может отследить в базе МО, номер и дату выдачи электронного листка нетрудоспособности, дни болезни, Ф.И.О. Информация о выданном электронном документе идет по защищенным каналам связи, подписывается цифровой подписью врача и МО, поэтому подделать такой листок практически невозможно.

Так как в электронном документообороте участвуют сразу 4 стороны (пациент, МО, работодатель и ФСС РФ), существуют неоспоримые преимущества такого листка нетрудоспособности для каждой из них.

Положительные моменты связанные с электронными больничными листками для работодателей:

- Листок в интернете невозможно потерять или физически испортить;
- Меньше документов надо хранить на бумаге;
- Электронный бюллетень нельзя подделать;
- В виртуальном больничном листке не нужно заботиться о цвете чернил, месте для печати и т. п.

Положительные моменты связанные с электронными больничными листками для МО:

- Уменьшение бумажного документооборота;
- Облегчение аналитической отчетности;
- Снижение вероятности возникновения ошибок при заполнении больничного;
- Больше время для приема пациента.

Положительные моменты связанные с электронными больничными листками для ФСС РФ:

- Контроль за расходованием страховых средств;
- Сокращение случаев страхового мошенничества;
- Уменьшение расходов на изготовление бумажных бланков.

Положительные моменты связанные с электронными больничными листками для пациентов:

– Нет необходимости в посещении МО для того, чтобы исправить ошибки в наименовании места работы;

- Нет необходимости заново переоформлять документ в случае утери.

Внедрение электронных листов нетрудоспособности идет постепенно, так как для функционирования системы существуют три обязательных условия:

- Медицинские организации должны быть оснащены специальными программными средствами;
- К новой технологии обязан подключиться работодатель;
- Работник должен дать свое согласие на оформление документа в электронном виде.

Однако существует и ряд недостатков при внедрении электронного документооборота. Среди них можно назвать расходы на приобретение и внедрение программного обеспечения, неготовность сотрудников к электронному документообороту, проблема сохранности информации из-за хакерских атак.

Заключение. Следует отметить, что нормативно-правовая база, регулирующая вопросы оформления, выдачи, хранения листов нетрудоспособности в РФ, постоянно совершенствуется и обновляется. Несмотря на то, что тотальный переход на электронный документооборот пока еще затруднен, постепенное его внедрение во все медицинские сферы очевидно. Данное нововведение позволит сэкономить силы и средства, что сейчас является весьма актуальной проблемой.

Литература

1. Косолапов В.П., Сыч Г.В., Коробов В.В. Некоторые аспекты изучения заболеваемости с временной утратой трудоспособности в Воронежской области // Врач-аспирант. 2015. Т.68, №1.1. С. 175–183.
2. Чесноков П.Е., Косолапов В.П., Сыч Г.В. К вопросу об экспертизе временной утраты трудоспособности в Воронежской области. Бюллетень национального научно-исследовательского института общественного здоровья имени Семашко Н.А. М., 2014. №2. С. 149–154.
3. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 14.08.1937г. №1382 «Об утверждении Инструкции ВЦСПС и Наркомздрава СССР «О порядке выдачи застрахованным больничных листов».
4. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.08.2016г. №625н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности».
5. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.05.2012г. №502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».
6. Приказ Минздрава РФ от 21.05.2002г. №154 «О введении формы учета клинико-экспертной работы в лечебно-профилактических учреждениях».
7. Федеральный закон от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017).
8. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.06.2011г. №624н «Об утверждении Порядка выдачи листов нетрудоспособности» (ред. от 02.07.2014).
9. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2011г. №347н «Об утверждении формы бланка листа нетрудоспособности».
10. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 21.12.2012г. №1345н «Об утверждении Порядка осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации проверки соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листов нетрудоспособности».
11. Приказ ФСС РФ и Минздрава РФ от 29.01.2004г. №18/29 «Об утверждении инструкции о порядке обеспечения бланками листов нетрудоспособности, их учета и хранения» (с изменениями от 23.06.2004г.)
12. Федеральный закон от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
13. Приказ Росстата от 25.12.2014г. №723 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения» (ред. от 27.11.2015г., с изм. от 30.12.2015г.)
14. Федеральный закон от 01.05.2017г. №86-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 59 и 78 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

References

1. Kosolapov VP, Sych GV, Korobov VV. Nekotorye aspekty izucheniya zaboлеваemosti s vremennoy utratoy trudosposobnosti v Voronezhskoy oblasti [Some aspects of the study of morbidity with temporary disability in Voronezh region]. Vrach-aspirant. 2015;68(1.1):175-83. Russian.
2. Chesnokov PE, Kosolapov VP, Sych GV. K voprosu ob ekspertize vremennoy utraty trudosposobnosti v Voronezhskoy oblasti [To the question of the expertise of temporary loss of labor ability in the Voronezh region]. Byulleten' natsional'nogo nauchno-issledovatel'skogo instituta obshchestvennogo zdorov'ya imeni Semashko N.A. M., 2014;2:149-54. Russian.
3. Postanovlenie Soveta Narodnykh Komissarov SSSR ot 14.08.1937g. №1382 «Ob utver-zhdenii Instruktsii VTsSPS i Narkomzdrava SSSR «O poryadke vydachi zastrakhovannym bol'nichnykh listkov» [The resolution of Council of people's Commissars of the USSR from 14.08.1937, №1382 "On approval of guidelines by trade unions and the people's Commissariat of the USSR "On the procedure of issuing the insured sick leave"]. Russian.
4. Prikaz Ministerstva zdravookhraneniya Rossiyskoy Federatsii ot 23.08.2016g. №625n «Ob ut-verzhdenii Poryadka provedeniya ekspertizy vremennoy netrudosposobnosti» [Order of the Ministry of health of the Russian Federation from 23.08.2016, No. 625n "On approval of Procedure of carrying out examination of temporary incapacity to work"]. Russian.
5. Prikaz Ministerstva zdravookhraneniya i sotsial'nogo razvitiya RF ot 05.05.2012g. №502n «Ob ut-verzhdenii poryadka sozdaniya i deyatel'nosti vrachebnoy komissii meditsinskoy organizatsii» [Order of the Ministry of health and social development of the Russian Federation dated 05.05.2012, No. 502n "On approval of the procedure of creation and activities of the medical Commission of the medical organization"]. Russian.
6. Prikaz Minzdrava RF ot 21.05.2002g. №154 «O vvedenii formy ucheta kliniko-ekspertnoy raboty v lechebno-profilakticheskikh uchrezhdeniyakh» [order of Ministry of health of the Russian Federation dated

21.05.2002. №154 "About the introduction of a uniform accounting kliniko-expert work in health care institutions."]. Russian.

7. Federal'nyy zakon ot 21.11.2011g. №323-FZ «Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiyskoy Federatsii» [Federal law of 21.11.2011 No. 323-FZ "About bases of health protection of citizens in the Russian Federation" (edition of 29.07.2017).] (red. ot 29.07.2017). Russian.

8. Prikaz Ministerstva zdravookhraneniya i sotsial'nogo razvitiya RF ot 29.06.2011g. №624n «Ob utverzhdenii Poryadka vydachi listkov netrudosposobnosti» [Order of the Ministry of health and social development of the Russian Federation dated 29.06.2011 No. 624n "On approval of the Procedure for issuing sick leave" (as amended on 02.07.2014).] (red. ot 02.07.2014). Russian.

9. Prikaz Ministerstva zdravookhraneniya i sotsial'nogo razvitiya [Order of the Ministry of health and social development of the Russian Federation from 26.04.2011, №347n "On approval of the form blank sheet of disability"] RF ot 26.04.2011g. №347n «Ob utverzhdenii formy blanka listka netrudosposobnosti». Russian.

10. Prikaz Ministerstva zdravookhraneniya RF ot 21.12.2012g. №1345n «Ob utverzhdenii Poryadka osushchestvleniya Fondom sotsial'nogo strakhovaniya Rossiyskoy Federatsii proverki soblyudeniya poryadka vydachi, prodleniya i oformleniya listkov netrudosposobnosti» [Order of the Ministry of health of Russia from 21.12.2012 №1345n "On approval of the Procedure of the social insurance Fund of the Russian Federation of check of observance of the procedure of issuance, prolongation and registration of sick leave"]. Russian.

11. Prikaz FSS RF i Minzdrava RF ot 29.01.2004g. №18/29 «Ob utverzhdenii instruktsii o po-ryadke obespecheniya blankami listkov netrudosposobnosti, ikh ucheta i khraneniya» [The order of FSS of the Russian Federation and the Ministry of health of the Russian Federation of 29.01.2004, No. 18/29 "On approving the instructions on the row security form of sick leaves, their recording and storage" (with amendments dated 23.06.2004)] (s izmeneniyami ot 23.06.2004g.) Russian.

12. Federal'nyy zakon ot 06.12.2011g. №402-FZ «O bukhgalterskom uchete» [Federal law of 06.12.2011 No. 402-FZ "On accounting"]. Russian.

13. Prikaz Rosstata ot 25.12.2014g. №723 «Ob utverzhdenii statisticheskogo instrumentariya dlya organizatsii Ministerstvom zdravookhraneniya Rossiyskoy Federatsii federal'nogo statisticheskogo nablyudeniya v sfere zdravookhraneniya» [The order of Rosstat of 25.12.2014 №723 "On approval of statistical instruments for organization by the Ministry of health of the Russian Federation Federal statistical monitoring in the sphere of healthcare" (ed. by 27.11.2015 G., Rev. from 30.12.2015)] (red. ot 27.11.2015g., s izm. ot 30.12.2015g.). Russian.

14. Federal'nyy zakon ot 01.05.2017g. №86-FZ «O vnesenii izmeneniy v stat'yu 13 Federal'nogo zakona «Ob obyazatel'nom sotsial'nom strakhovanii na sluchay vremennoy netrudosposobnosti i v svyazi s materinstvom» i stat'i 59 i 78 Federal'nogo zakona «Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiyskoy Federatsii» [Federal law of 01.05.2017, No. 86-FZ "On amendments to article 13 of the Federal law "On compulsory social insurance against temporary disability and in connection with motherhood" and articles 59 and 78 of the Federal law "About bases of health protection of citizens in Russian Federation"]. Russian.

Библиографическая ссылка:

Чубирко Ю.М., Косолапов В.П., Чубирко И.Е., Сыч Г.В. Правовые и организационные аспекты оформления и выдачи листков нетрудоспособности в современных условиях // Вестник новых медицинских технологий. Электронное издание. 2017. №4. Публикация 3-1. URL: <http://www.medtsu.tula.ru/VNMT/Bulletin/E2017-4/3-1.pdf> (дата обращения: 30.11.2017). DOI: 10.12737/article_5a3211219ab808.94063597.